

## IUFRO-SPDC/CATIE Taller de entrenamiento

### *“Trabajar efectivamente en la Interfaz entre la Ciencia y la Política Forestal”*

El Programa Especial para Países en Desarrollo de IUFRO (IUFRO-SPDC en sus acrónimos en inglés) y el Centro Agronómico Tropical para la Investigación y Enseñanza (CATIE), organizaron en forma conjunta un taller en La Serena, Chile, del 20 al 22 de Octubre, 2006. El evento de entrenamiento se enfocó en la interacción entre la comunidad científica forestal y los tomadores de decisiones y se llevó a cabo cómo un evento pre-congreso del Segundo Congreso Latinoamericano de IUFRO (IUFROLAT II).

El taller destacó métodos desarrollados para la planificación, dirección y organización de actividades de investigación en tal forma que será más fácil el proceso de transformación de sus resultados en información útil para la resolución de problemas y toma de decisiones. Las presentaciones mostraron los últimos pensamientos sobre conceptos y herramientas para mejorar la interfaz entre la ciencia y política forestal. El curso se enfocó sobre todo en los siguientes aspectos:

- Seleccionar las preguntas relevantes para los temas políticos;
- Realizar investigación comunicativa y colaborativa;
- Entender, servir y comprometerse con procesos de formulación de políticas;
- Crear capacidad y cultura organizativa que permita y fomente el trabajo relacionado con la interacción entre ciencia y política.

El contenido del curso fue basado en el trabajo del Grupo de Expertos de IUFRO sobre la Interfaz entre la Ciencia y la Política, el cuál publicó lineamientos sobre “Trabajar Efectivamente en la Interfaz entre la Ciencia Forestal y la Política Forestal” (IUFRO Ocasional Paper No 17). Adicionalmente, seis capacitadores de CATIE, el Servicio Forestal de los Estados Unidos, el proyecto especial sobre “Bosques Globales, Sociedad y el Ambiente (WFSE de IUFRO) y el proyecto “Opciones para la Verificación (VERIFOR)” de ODI, presentaron una variedad amplia de estudios de caso de diferentes partes del mundo que demostraron los éxitos y desafíos del trabajo en la Interfaz entre la ciencia y política. En seguimiento al taller, IUFRO-SPDC en colaboración estrecha con el Grupo de Expertos de IUFRO, desarrollará material de capacitación sobre las interacciones entre ciencia y política, orientado específicamente a las necesidades de científicos forestales en África, Asia y América Latina. El financiamiento para el curso fue brindado por el Servicio Forestal de los Estados Unidos y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia.

Veintidós participantes, de diez países en América Central y Sur (i.e. Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Colombia, Ecuador, El Salvador, México y Perú) asistieron al taller de tres días, y participaron activamente en las presentaciones y discusiones.

En general, los **lineamientos** propuestos por el grupo de expertos fueron bien recibidos y considerados muy relevantes para América Latina. Se hizo una evaluación rápida de la aplicabilidad de los criterios para los países en América Latina, sugiriendo redactar algunos de los criterios y eliminar otros por traslapes entre criterios (vea anexo 1).

Seis **presentaciones** trataron de ejemplos de la interfaz entre políticas y ciencia forestal. En la primera, Dr. Gerardo Mery presentó los resultados del proyecto “World Forest, Society and Environment”, mostrando la necesidad de que los investigadores se enfoquen en los valores y necesidades de la sociedad en escoger sus temas de investigación y que deben trabajar en forma interdisciplinaria para poder entender los aspectos complejos del manejo de los recursos forestales. Con esta presentación introdujo los primeros dos lineamientos para la Interfaz ciencia-política forestal.

Cuatro presentaciones se dieron en forma de un bloque, seguido por un panel de discusión. Estas presentaciones mostraron ejemplos de Honduras y Nicaragua (Glenn Galloway), los EE.UU. (Linda Joyce y John Parrotta), Ecuador (Hans Thiel) y Costa Rica (Bastiaan Louman *et al*). Después de una breve discusión fueron seguidas por una presentación de la experiencia del proyecto WFSE en la preparación de un documento orientado a tomadores de decisión, como un ejemplo que desde el inicio partió del enfoque de comunicación entre científicos y políticos.

***Las redes operativas y su papel en la política forestal*** (Glenn Galloway).

En Honduras y Nicaragua se iniciaron actividades de **redes operacionales** locales, estructurados en comisiones de trabajo sobre desarrollo comunitario, manejo de bosques e industria y comercio y con actividades transversales en enseñanza y capacitación, divulgación técnica e investigación y transferencia de tecnología. Estas redes lograron hacer una planificación estratégica, vinculando la investigación y enseñanza con las necesidades de los diferentes actores. Por medio de los resultados de la investigación y fortaleciendo la conciencia local mediante la enseñanza y capacitación, lograron contribuir: 1) a un cambio en la legislación con respeto al uso de motosierras con marco para el aserrío en el bosque; 2) a la revisión y adecuación de los planes de manejo, ajustando ciclos de corta y corta permisible; 3) a validación de criterios e indicadores de manejo forestal sostenible y 4) a estudios de tramitología y de mercados. Además las redes fueron foros de debate sobre la viabilidad del manejo y de temas de gobernabilidad. Las necesidades mas grandes de las redes se relacionaron a una comunicación bidireccional entre las redes, los asesores técnicos y los políticos, con el fin de mejorar el entendimiento del marco político tanto como de los planes de manejo, y así lograr una mejor aplicación de las políticas y Leyes existentes.

***Mejorando el Flujo de la Información Científica hacia Decisores Políticos: Síntesis Periódico, Diálogo, y Expresiones de Incertidumbre*** (Linda Joyce y John Parrotta).

Los autores mostraron con un ejemplo sobre la incorporación del cambio climático dentro de la Ley del Servicio Forestal de Planificación de los Recursos (LPR) que, con el fin de tener una interacción efectiva entre la ciencia y política forestal, es necesario tener una estructura institucional facilitadora; un compromiso con los actores involucrados, entre otros, investigadores, políticos, funcionarios gubernamentales, personas con influencia regional, comunicadores y otros miembros de la comunidad; y establecer y comunicar la incertidumbre implícita en estimaciones de modelos de proyección de escenarios futuros (es poco probable, posible, probable, muy probable o habrá).

***Diseñar sistemas de verificación del manejo forestal sostenible (VERIFOR): determinar lo que es relevante para los procesos políticos*** (Hans Thiel).

En primera instancia, el autor llamó la atención al cuidado que uno debe tener al escoger temas de investigación: no hay que confundir entre temas que tengan relevancia política con los que son de moda pasajera. Enfocar la investigación a un tema que al final resulta ser moda pasajera sería un desperdicio de todos los esfuerzos. También hay que tener cuidado con temas cuyo éxito depende de lograr un contexto habilitador. Por ejemplo, mejorar el manejo mientras no se logra controlar el flujo de madera y mejorar la gobernabilidad del sector forestal, podría tener poca utilidad, ya que si no hay mejoras en el contexto, los esfuerzos en mejorar el manejo pueden llegar a tener pocos resultados a largo plazo. Luego, la presentación se enfocó en el proyecto VERIFOR que está orientado al diseño de sistemas de verificación del manejo forestal sostenible, buscando el consenso entre los diferentes actores involucrados para llegar a una propuesta de verificación que sea aplicable, apoya a la resolución de conflictos y permita la amplia participación de los actores. VERIFOR actualmente está en una primera fase de aplicación y dentro de esta fase se han realizados estudios de caso de sistemas de gobernanza en países que han logrado mejorar la aplicación de sus leyes forestales. En su segunda fase propone generar comunidades de aprendizaje e utilizar intercambios a diferentes niveles para lograr una mayor difusión de los ejemplos estudiados.

***Efectos ambientales y socioeconómicos del pago por servicios ambientales y certificación forestal en el manejo de bosques naturales en Costa Rica*** (Bastiaan Louman *et al*).

La cuarta presentación del bloque se trató de un ejemplo de una investigación sobre la aplicación de una política de fomento del manejo forestal en Costa Rica, tanto por medio del mercado (la certificación forestal voluntario) como por intervención del Estado mediante un sistema de pago por servicios ambientales. La investigación tenía como objetivo apoyar a la toma de decisiones políticas con relación a políticas de promoción de la conservación de los bosques privados en Costa Rica. Se tuvo interacción con los diferentes actores desde el comienzo de la investigación y se tuvo cuidado especial en la disseminación de los resultados después de la investigación, realizando un taller de retroalimentación con los diferentes actores, publicando un resumen de los resultados en un “policy brief” y artículos técnicos y científicos. Sin embargo, no tuvo el resultado esperado ya que se decidió suspender el pago por servicios ambientales a la modalidad de manejo forestal, a pesar de que los resultados del estudio mostraron el efecto positivo de los PSA. Mostrando así que los investigadores deben darse cuenta de que la ciencia es sólo uno de los insumos para la toma de las decisiones políticas. Actualmente, sin embargo, se están retomando las discusiones sobre el PSA a nivel político.

***El proceso de elaboración de una nota política: “Bosques para un Nuevo Milenio: asegurando que bosques funcionan para la gente y la naturaleza”*** (Gerardo Mery).

El autor explicó cómo se resumieron en forma participativa el trabajo de más de mil científicos a nivel mundial en un documento breve, traduciendo las principales conclusiones de las investigaciones en declaraciones y recomendaciones utilizando un idioma orientado a los políticos. El documento destaca los nuevos paradigmas que se han desarrollado en el sector forestal en un mundo que se está globalizando y que se está armando contra uno de sus amenazas más fuertes: el calentamiento global.

Durante las **discusiones** que siguieron a las presentaciones, surgieron muchos ejemplos de los problemas y posibles soluciones de los diferentes países latinoamericanos, contribuyendo así a tener una mejor visión de las fortalezas y debilidades del sector y las contribuciones que podrían hacer los científicos a mejorar las políticas forestales nacionales y regionales. También se dieron cuenta de la riqueza de experiencias existentes, pero no sistematizadas ni analizadas. Se concluyeron que existe una gran necesidad de documentar estas experiencias y utilizarlas para eventos similares u otras formas de diseminación.

También concluyeron que la Interfaz ciencia forestal y política forestal tiene un contexto difícil en América Latina, considerando la poca importancia económica que tiene el sector en los países latinoamericanos (con algunas excepciones) y, sobre todo en los trópicos, la informalidad del sector. Además las políticas a menudo son políticas del gobierno, no del Estado, y cambian a veces radicalmente con el cambio del gobierno. Esta situación resulta en que el sector financiero tenga poca confianza en el sector, que los actores no toman en serio las propuestas de los gobiernos y que el sector no atrae a jóvenes profesionales por el prospecto de una carrera poco segura. Como consecuencia, nuevas políticas a menudo no tienen el resultado esperado.

En una siguiente sesión de **grupos de trabajo** se propusieron marcos de estrategias para mejorar la formación de recursos humanos, el flujo de la información y la implementación de políticas en América Latina.

### **Formación de Recursos Humanos**

Necesidades de mejorar la formación de recursos humanos fueron identificadas en los temas de negociación, comunicación, priorización, manejo ambiental, y estrategias políticas. Además se enfatizó la necesidad que toda la educación considere el cambio cultural necesario para lograr un mejor manejo ambiental, incluyendo una visión integral de bienes y servicios ambientales. Ya que también se identificaron varios tipos de actores, se propuso un esquema que requiere ser mejor elaborado, pero que puede ser una buena base para el desarrollo de una estrategia de formación de recursos humanos.

	Temas Generales	Estrategias	Foros Particulares	Técnicas particulares	Asumir procesos
Especialistas en Interfaz	X	X	X	X	X
Participantes en interfaz	X	X	X		
Decisores y técnicos	X	X			
Otros relacionados	X				
Nuevos profesionales	X				
Población General	X				

Mientras se sugiere que los especialistas estén involucrados en todos los temas y procesos de la interfaz, de los nuevos profesionales y la población en general se espera que se

sensibilicen de los temas generales, como el manejo ambiental y una visión más integral de tal manejo.

### ***Flujos de información***

El grupo que trató este tema identificó varios problemas con el manejo de la información. Ocurre, por ejemplo, que instituciones en situaciones críticas desmantelan sus servicios de información. Proyectos que generaron información han dejado de existir y sus páginas de web quedan desactualizadas o a veces nunca fueron completadas. También hay mucha información en medios de baja circulación y aún hay más que nunca fue circulado. También existe circulación en formas poco adecuadas a las necesidades de la población meta, por ejemplo por el costo del acceso o el idioma. A pesar de existir varias redes en América Latina, orientadas a mejorar el acceso y la disseminación de la información, pocas son funcionales por falta de liderazgo y recursos para operar.

Por otro lado, información es la clave para poder llegar a los decisores. El grupo por esta razón propone los siguientes aspectos para tomar en cuenta en la formulación de una estrategia para mejorar el flujo de información.

- Establecer o fortalecer redes de información, para ellas:
  - Es importante tener un lugar para recopilar y guardar la información que se va generando
  - Hay que desarrollar procedimientos uniformizados para el procesamiento de datos y creación de base de datos
  - Incluir procesos de avalar la información
- Estrategias diferenciadas de comunicación para llegar a diferentes estratos de la sociedad y no solo a los políticos (democratización de la información)
  - Páginas web
  - Los boletines
  - Jornada de Investigación sobre temas específicos
  - Prensa
  - Taller-seminario para devolver los resultados de la investigación
  - Radio
- Proyectos de Investigación
  - Hacer obligatorio que los investigadores reflexionan sobre la aplicabilidad (la relevancia) de su investigación para la sociedad civil
  - Formulación de indicadores que permite estimar la importancia de la información para los decisores

Además, consideran que es importante dar prioridad a los servicios de información dentro de las instituciones, se desmantelan cuando las instituciones entran en un momento de crisis.

### ***Implementación de políticas***

Este grupo propuso líneas de acción en apoyo a la implementación de políticas. Estas son:

- Fortalecimiento de las capacidades para la implementación de las políticas (vea arriba: recursos humanos).
- **Alinear**, **Direccionar**, **Enfocar**, Las **investigaciones** para apoyar la implementación de las políticas existentes.
  - Para esto se considera importante el **Monitoreo y evaluación** de POLITICAS IMPLEMENTADAS, con el desarrollo de Indicadores de Impactos, y debe incluir el estudio del **marco de condiciones** para una implementación exitosa de las Políticas Forestales.

- Alianzas estratégicas con diferentes sectores para incidir en la aplicación de la Política Forestal.
- Ofrecer **alternativas de innovaciones tecnológicas y de Gestión** para mejorar la aplicación de la Legislación forestal.
- Difundir y **SOCIALIZAR** las políticas y sus **POTENCIALES IMPACTOS** (Utilizando mecanismos – medios de difusión - Existentes o Nuevos, vea también flujo de información arriba), lo cuál debe incluir el establecimiento y la sistematización de Proyectos **Demostrativos** de la implementación de la política.

Trabajar en la Interfaz entre ciencia y política forestal en América Latina es, entonces, un gran desafío y entre los científicos forestales latinoamericanos existe poca capacidad para enfrentar este desafío. Los integrantes del curso-taller sugirieron por esta razón profundizar más en este tema y preparar materiales para futuros cursos, basados en más estudios de casos y permitiendo más tiempo para el trabajo en grupos utilizando diferentes técnicas para fomentar la participación. Estos ejemplos podrían ser preparados por los participantes, con base en experiencias en sus países e información enviado a ellos con suficiente anticipación. También sugirieron que el tema va mas allá del sector forestal y que hay que involucrar a un mayor número de especialistas en políticas y comunicación.

Además identificaron una serie de políticas actuales que afectan el sector forestal y propusieron políticas nuevas para fortalecerlo. Entre las políticas existentes más destacadas se mencionaron políticas de descentralización de la gestión; del ordenamiento del recurso forestal; del fortalecimiento de la seguridad jurídica; de incentivos y pagos por servicios ambientales; de promoción de participación ciudadana, particularmente de comunidades; de lucha contra la tala ilegal y cultivos ilícitos. Temas que requieren políticas nuevas o mejoradas son: la valorización de los diversos bienes y servicios de ecosistemas forestales; fomento de la competitividad del sector; políticas regionales para el control de productos ilícitos; fortalecimiento de las autoridades locales; financiamiento de las inversiones en el buen manejo y la transformación; fomentar la investigación en función al desarrollo. Para promover que estas políticas tengan los efectos esperados, todas estas requieren de mayor información y de propuestas de monitoreo de su efectividad.

### **Acciones propuestas de seguimiento**

Cómo seguimiento al taller se ha propuesta una serie de actividades orientadas a construir una base para mejorar la interfaz entre la ciencia y política forestal.

- La elaboración de un documento que toma en cuenta la adecuación de los lineamientos a la situación América latina, orientado al aprendizaje de científicos y tomadores de decisiones.
- Seguir con la capacitación de científicos en la interfaz, basándose en el documento didáctico, con talleres en Malasia y Ecuador en 2007.
- Fortalecer lazos entre las organizaciones de investigación forestal en América Latina y el Caribe

Michael Kleine  
Bastiaan Louman