

Cambios de paradigmas en el sector forestal de América Latina

Autor responsable principal: Glenn Galloway

Autores principales: Sebastião Kengen, Bastiaan Louman y Dietmar Stoian

Autores contribuyentes: Fernando Carrera, Luis González y Jorge Trevin

**Forests in the Global Balance – Changing Paradigms
IUFRO World Series Vol. 17**



Sinopsis

Recursos forestales

(Diapositivas 3-6)

Problemas en la forestería

(Diapositivas 7-9)

Cambios de paradigmas

(Diapositivas 10-15)

Desafíos

(Diapositivas 16-18)

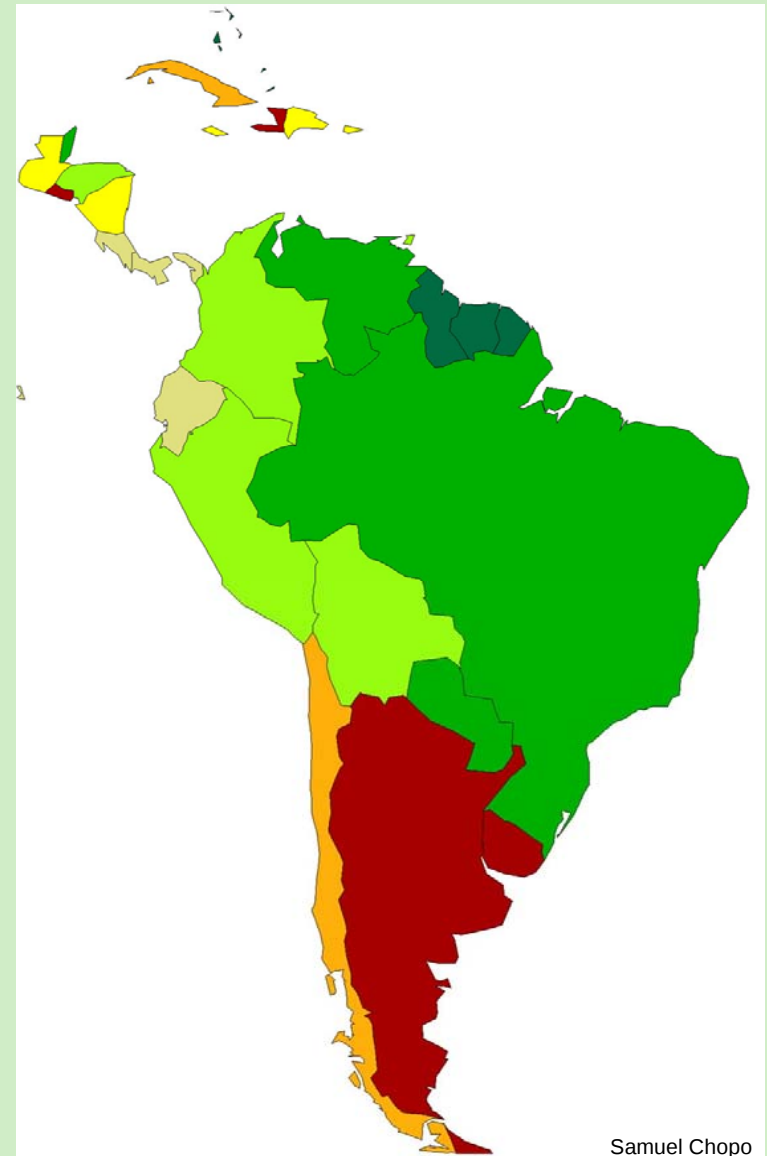
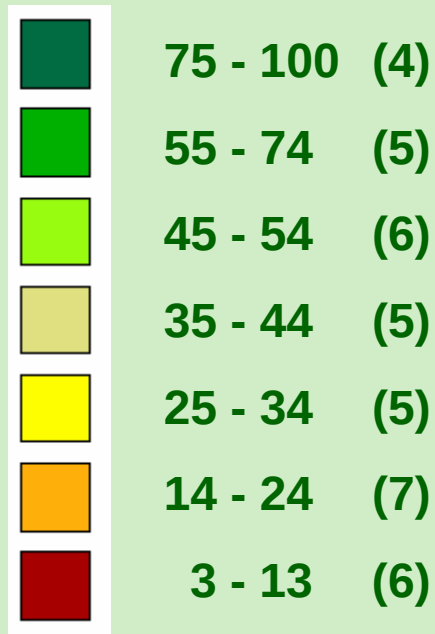
El camino a seguir

(Diapositivas 19-20)



Cubierta forestal en América Latina

Cubierta forestal %
(número de países)



Diversidad de recursos forestales

- América Latina alberga el bosque tropical continuo más extenso del mundo (la cuenca del Amazonas) y uno de los biomas más amenazados del planeta.
- Diversos tipos de bosques cubren aproximadamente 960 millones ha, o el 46,9% de su área terrestre.
 - Sin embargo, la tierra forestal per cápita es menos de 1 ha en todos los países de América Central menos Belice (4,9 ha/capita) y aproximadamente 1 ha en Argentina, Chile, Uruguay, Colombia y Ecuador. En la Amazonia el área forestal per capita es mucho mayor.
- En América Central y en algunos países de América del Sur las plantaciones de bosque, la agroforestería y los sistemas silvopastorales tienen una importancia cada vez mayor en la producción de madera.



Bosques plantados (1)



- Las plantaciones cubren más de 11 millones ha, o menos del 1,2% de la tierra arbolada, pero proveen el 27% de los rollizos industriales (en Chile el 85%).
- La contribución de las plantaciones al sector forestal varía en gran medida según la región.
- Las áreas plantadas más grandes se encuentran en Brasil (4,9 mill. ha), Chile (2,0 mill. ha), Venezuela (0,8 mill. ha) y Argentina (0,9 mill. ha).

Bosques plantados (2)

- En América Central los bosques plantados cubren unas 400 000 ha.
- Las especies de rápido crecimiento del género *Pinus* y *Eucalyptus* son las más comúnmente plantadas tanto en las plantaciones industriales como no industriales.
- La Teca y Gmelina han emergido como importantes alternativas dentro de las especies plantadas en América Central.



Problemas en la forestería (1)

Los problemas críticos afrontados por el sector forestal incluyen la deforestación y degradación de los bosques.

- La tasa de deforestación en América Central entre 1990 y 2000 fue 1,9% y en América del Sur 0,4%.
- La conversión de bosques a usos agrícolas, la urbanización, los programas de colonización y el desarrollo de la infraestructura contribuyen a la rápida disminución de la cubierta forestal.
- Los productos agrícolas, incluyendo la carne, son importantes mercancías de exportación para todos los países de América Latina. La expansión de las actividades agrícolas, incluyendo la ganadería, continúan ejerciendo presión sobre los recursos forestales.



Problemas en la forestería (2)

Los bosques secundarios y fragmentados se expanden con rapidez.

- Los esfuerzos nacionales se han concentrado principalmente en el manejo y conservación de los bosques primarios y degradados. Los bosques secundarios se consideran a menudo como reserva de tierra para la expansión agrícola.



Los principales temas sociales que influyen en la pérdida y degradación forestal

Los problemas en la forestería están vinculados a diversos factores:

- cuantiosos problemas de pobreza y crecimiento de la población
- marginalización de aquellos que viven en o cerca de los bosques
- altos costos de oportunidad para mantener la cubierta forestal cerca de los centros urbanos
- políticas en favor de o que promueven la conversión de los bosques a otros usos de la tierra
- marco político disperso, restrictivo, inestable y/o confuso
- capacidad limitada de los gobiernos para controlar la utilización de los bosques, corrupción y la tala ilegal de árboles
- disputas territoriales y falta de seguridad en la tenencia de tierras
- violencia e inseguridad en regiones boscosas remotas
- opinión pública adversa al establecimiento de especies exóticas.

Los cambios de paradigmas tiene como objetivo el desarrollo sostenible

- La mayor conciencia sobre el carácter complejo de la relación entre la sociedad, los bosques y el medio ambiente y el éxito limitado, hasta la fecha, de iniciativas han ocasionado cambios en los paradigmas relacionados con el uso y conservación de los bosques.
- La permanente expansión de la fragmentación forestal y las áreas carentes de bosques continuos han creado la necesidad de nuevos enfoques para conservar las funciones, servicios y beneficios económicos de los bosques.
- Los paradigmas cambiantes buscan aumentar la contribución de los recursos forestales al desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza, es decir, encontrar un equilibrio a largo plazo entre estos objetivos interrelacionados.

Énfasis creciente en las reformas gubernamentales

Hay una transición hacia una mayor descentralización y participación local en el manejo y control forestal:



- Se delegan una proporción cada vez mayor de responsabilidades en el desarrollo del sector forestal a los gobiernos y/o comunidades locales. Sin embargo, a menudo estos carecen de recursos, pericia, autoridad, y en algunos casos, interés en asumir una extensa gobernabilidad.
- Está aumentando la participación de las comunidades rurales y grupos indígenas en la discusión pública sobre el desarrollo del sector forestal.
- Un número cada vez mayor de iniciativas forestales comunitarias y de empresas forestales basadas en las comunidades están añadiendo valor a los productos forestales.
- Es esencial disponer de normas estables y claras para el éxito de las empresas forestales basadas en la comunidad.

Énfasis en el empoderamiento y competencia cada vez más intensa

- **Los esfuerzos para el empoderamiento a los campesinos y grupos indígenas incluyen:**
 - el reconocimiento del derecho de opinión en temas que afectan a sus vidas
 - el otorgamiento o la aclaración de la tenencia en áreas boscosas y la concesión de derechos de uso a largo plazo
 - papel cada vez más importante de las organizaciones representativas de los grupos indígenas en el gobierno y en materias políticas.
- **Énfasis en la competitividad de las empresas forestales más que sobre los aspectos técnicos del manejo forestal:**
 - se hace cada vez más hincapié en reforzar el manejo comercial y el mercadeo de productos forestales producidos por organizaciones comunitarias y pequeñas y medianas empresas (PYMEs), tanto como en acordar alianzas equitativas entre las comunidades y otros participantes en la cadenas de suministro y/o valor.

Cambios de paradigmas en el manejo forestal

Está cambiando el énfasis en el manejo forestal:

- desde el manejo de bosques primarios al manejo de vestigios de bosques y bosques degradados y secundarios
- desde la planificación de un manejo forestal técnico al manejo adaptativo basado en un monitoreo continuo.
 - Las condiciones e impactos finales sobre las operaciones forestales no se conocen en su totalidad durante la fase de planificación, y éstos se desarrollan con el paso del tiempo.
 - Para informar sobre los ajustes en las prescripciones de manejo a lo largo del tiempo, el monitoreo debe incluir aspectos críticos tanto del ambiente natural como del social.



Cambios de paradigmas relacionados con las plantaciones

Están emergiendo nuevas tendencias relacionadas con la plantación de bosques:

- importancia cada vez mayor de las plantaciones no industriales
- interés creciente en especies las nativas y en los impactos de las plantaciones
- mayor interés por especies de madera dura de alto valor, especialmente teca en América Central
- ausencia de continuidad en los programas de incentivos financiados por el gobierno, lo que ha conducido en algunos países a asociaciones innovadoras entre la industria y los agricultores
- aumento en la certificación de las plantaciones, especialmente en aquellas relacionadas con la producción de pulpa y papel
- creciente opinión pública contraria a las plantaciones de especies exóticas, p. ej. en Brasil algunos estados han incrementado los obstáculos burocráticos para los grupos interesados en establecer plantaciones de especies exóticas.

Cambios de paradigmas relacionados con los mercados

- Ha habido un cambio en las ventas desde las especies de alto valor para los mercados de exportaciones al aumento de las especies naturales y plantadas.
- La importancia de los mecanismos de pago por los servicios forestales ambientales está creciendo, aunque hoy la oferta es mucho mayor que la demanda.
- La certificación ha surgido como un vínculo entre los vendedores y los compradores de madera de fuentes bien manejadas, pero la brecha entre las operaciones forestales industriales y comunales está abriéndose ya que los segundos a menudo carecen de fondos para la certificación cuando los subsidios para ONGs o proyectos no están disponibles.



GERARDO MERY

Desafíos en alcanzar un sector forestal sostenible (1)



Los desafíos incluyen cómo:

- encontrar un equilibrio más completo entre la producción, protección y conversión de los bosques mientras se reconocen las demandas sociales de diversas mercancías y los servicios derivados de éstas
- incrementar la productividad agrícola para disminuir la demanda por nuevas tierras para la expansión de las actividades agrícolas
- retrasar la expansión de las áreas agrícolas y la migración a algunas áreas arboladas y mejorar la planificación del uso de la tierra, para que las áreas convertidas a la agricultura sean capaces de sustentar una producción agrícola a largo plazo

Desafíos en alcanzar un sector forestal sostenible (2)

...cómo:

- controlar la tala ilegal de árboles
- considerar adecuadamente el contexto social y cultural en el desarrollo del sector forestal
- alcanzar la planificación intersectorial que se requiere para que los valores forestales sean integrados a las decisiones extra-sectoriales
- definir mejor los servicios técnicos, comerciales, de desarrollo y financieros para consolidar las capacidades emprendedoras y de manejo de los grupos comunales y PYMEs



Desafíos en alcanzar un sector forestal sustentable (3)

...cómo

- desarrollar prácticas eficaces de manejo y conservación para especies de árboles de alto valor
- conservar y mejorar las funciones ecológicas de los bosques fragmentados a nivel de paisaje
- establecer un ambiente político que aliente a empresarios y propietarios, incluyendo a los campesinos, a tomar parte en las actividades forestales.



El camino a seguir (1)

El manejo forestal sostenible (MFS) es un concepto multidimensional y su avance requiere progreso y condiciones aceptables en las dimensiones sociales, culturales, biofísicas, técnicas, ecológicas, institucionales, políticas y comerciales.



El camino a seguir (2)

Existe la necesidad de flexibilidad y creatividad para responder a las diversas condiciones que caracterizan al sector forestal en América Latina.



- Las plataformas de múltiples grupos interesados son importantes para la planificación estratégica y operacional y la implementación compartida de las iniciativas progresistas.
- El MFS puede rara vez ser la única respuesta a las necesidades económicas de las comunidades indígenas y campesinas, pero puede complementar a otras actividades y estrategias de formas de vida.
- El desarrollo en el MFS requiere un compromiso serio en crear ambientes capaces de recompensar a aquellos que practiquen la administración responsable y que faciliten el manejo forestal y las actividades comerciales y empresariales relacionadas con él.